

Publikationen

Stand: 1.10.2023

I. Zuletzt (ab 1.10.2022) erschienen

- Volkskirche als Resonanzraum des Religionsverfassungsrechts, in: von Bülow (Hrsg.), „Modell“ Volkskirche?, Beiträge zur Westfälischen Kirchengeschichte, Luther Verlag Bielefeld 2022, S. 23-39
- Kammer-Netzwerk (Verfassungsblog 5.11.2022)
- Staats- und Verwaltungsrecht Nordrhein-Westfalen, 32. Aufl. 2023 (VII, 804 S.), (Textbuch Deutsches Recht, C.F. Müller) (Herausgeber)
- Verwaltung durch digitale Kommunikation, DVBl. 2023, S. 200-204
- Gesetzgebung als Schnellschuss, F.A.Z. vom 5.7.2023, S. 12
- Verwaltungsrecht, XXV und 518 S. (Lehrbuch Mohr Siebeck), 2023

II. Selbständige Schriften

- Pädagogische Freiheit als Rechtsbegriff – Personales Handeln in der öffentlichen Verwaltung, 271 S., 2002 (Nomos-Verlag, Augsburger Rechtsstudien Bd. 31)
- Generalklauseln – Verwaltungsbefugnisse zwischen Gesetzmäßigkeit und offenen Normen, XVIII und 363 S., 2008 (Verlag Mohr Siebeck, *ius publicum* Bd. 173)
- Religionsunterricht für alle?, XV und 141 S. (Verlag Mohr Siebeck), 2019
- Verwaltungsrecht, XXV und 518 S. (Lehrbuch Mohr Siebeck), 2023

- Zahlreiche Veröffentlichungen als Herausgeber mit Kolleg. (Schriften zum öffentlichen Dienstrecht (NOMOS), Studien zum Schul- und Bildungsrecht (NOMOS), Tagungsbände des deutsch-polnischen Verwaltungskolloquiums (Boorberg), Schriften zu Verbraucherrecht und Verbraucherswissenschaften (JWV)), darüber hinaus als alleiniger Herausgeber:
- Staats- und Verwaltungsrecht Nordrhein-Westfalen, derz. 32. Aufl. 2023 (VII, 804 S.), (Textbuch Deutsches Recht, C.F. Müller) – Herausgeber, 26.-28. Aufl. gemeinsam mit Hans Uwe Erichsen)
- Europäische Verfassungen 1789-1990, VIII und 583 Seiten, 2. Aufl. 2019 (Textsammlung mit Einleitung – Studienausgabe, Verlag Mohr Siebeck) – Herausgeber

III. Beiträge in Sammelwerken, Kommentierungen

- „Volksbildung“ und Integration, in: Sahlfeld u. a., Integration und Recht, 43. Assistententagung Öffentliches Recht Luzern, 2003 (Beck-Verlag), S. 289-310
- Kommentierung von § 29 TKG (23 Druckseiten), § 30 TKG (32 Druckseiten), in: Wilms/Masing/Jochum, TKG, 2006 (Kohlhammer-Verlag) (gemeinsam mit J. Masing)
- Artikel „Regulierung/Deregulierung“, in: Heun u. a., Ev. Staatslexikon, 4. Aufl. 2006 (Kohlhammer-Verlag), S. 1978-1987
- Verfassungsrechtliche Vorgaben der Verwaltungsorganisation, in: Hoffmann-Riem/Schmidt-Aßmann/Voßkuhle, Grundlagen des Verwaltungsrechts, Bd. I, § 15, 2006 (Beck-Verlag), S. 943-994; 2., überarbeitete und erweiterte Auflage 2012, S. 943-1010
- Richterliche Kontrolldichte im öffentlichen Wirtschaftsrecht, in: FS Reiner Schmidt, 2006 (Beck-Verlag), S. 627-644
- Kooperation im Wettbewerb: Soziale Dienstleistungen als Herausforderung staatlicher Regulierung, in: von Arnould/Musil, Strukturfragen des Sozialverfassungsrechts, 2009 (Verlag Mohr Siebeck), S. 139-176

- Kommentierung von §§ 2, 10, 11, 12, 13, 14, 17, 38 Parteiengesetz, in: Kersten/Rixen, ParteienG und europäisches Parteienrecht - Kommentar, 2009 (Kohlhammer-Verlag), insg. 67 Druckseiten
- Öffentliche Interessen im Verwaltungsverfahren – eine funktionsbezogene Rekonstruktion, in: Erbguth/Masing, Zur Kontrolle des Verwaltungshandelns: Rechtsschutz durch Verwaltungsverfahren, Veröffentlichungen zum XVI. Deutsch-Polnischen Verwaltungskolloquium, 2010 (Boorberg-Verlag), S. 11-34
- Kohlendioxidspeicherung als "Klimaretter für die Kohle"? Anmerkungen zur Innovationsverantwortung im Energiesektor, in: Gundel/Lange, Klimaschutz nach Kopenhagen - Internationale Instrumente und nationale Umsetzung, 2011 (Verlag Mohr Siebeck), S. 57-77 (Vorabversion bereits veröffentlicht in ZJS 2010, S. 297-305)
- Verbraucherschutz als Aufgabe staatlicher Regulierung – Grundfragen der intradisziplinären Systembildung im Wirtschaftsrecht, FS Wilfried Berg, 2011 (Boorberg-Verlag), S. 556-577
- Das allgemeine Schulwesen: Projekt der Moderne – Programm der Freiheit? Zur rechtshistorischen Entwicklung unter besonderer Berücksichtigung von Schulpflicht und Privatunterricht, in: Reimer, Homeschooling – Bewährung oder Bedrohung des freiheitlichen Rechtsstaats?, 2012 (Nomos-Verlag), S. 17-54
- Religionsverfassungsrecht im föderalen Mehrebenensystem, in: Härtel, Handbuch Föderalismus – interdisziplinär, Band III, 2012 (Springer-Verlag), S. 183-213
- Das richterliche Prüfungsrecht in Reichskonstitutionalismus und Republik – Wegmarke der Verfassungsgerichtsbarkeit, in: Schutz der Verfassung: Normen, Institutionen, Höchst- und Verfassungsgerichte, Der Staat, Beiheft 22, 2014, S. 253-272
- Die Anforderungen an ein zukunftsfähiges Infrastrukturrecht, VVDStRL 73, 2014 (Verlag De Gruyter), S. 369-421
- Handlungsformen im Europäischen Verwaltungsrecht, in: Leible/Terhechte, Europäisches Rechtsschutz- und Verfahrensrecht, Enzyklopädie Europarecht, Bd. III, § 31, 2014 (Nomos-Verlag), S. 1161-1193 (gemeinsam mit Pia Lange); 2. Aufl. 2021: § 37 (Nomos-Verlag), S. 1441-1475 (gemeinsam mit Pia Lange)
- Art. 7 GG (Entstehungsgeschichte/Erläuterungen), in: Kahl/Waldhoff/Walter, Bonner Kommentar zum Grundgesetz, Ergänzungslieferung, 172. Ergänzungslieferung Mai 2015, 226 Seiten

- Kooperation im öffentlichen Raum – Staat und Kirche im Religionsverfassungsrecht der Bundesrepublik Deutschland, in: 50 Jahre Seelsorgevereinbarung in Bundesgrenzschutz und Bundespolizei – Religiöses Bekenntnis im neutralen Staat, 2015 (Verlag Vandenhoeck & Ruprecht), S. 197-207
- Art. 7 GG (Rechtsvergleichende Hinweise), in: Kahl/Waldhoff/Walter, Bonner Kommentar zum Grundgesetz, 182. Ergänzungslieferung (12/2016), S. 1-60
- Gegenstand und Ordnung kirchlicher Verwaltungsverfahren, in: Anke/De Wall/Heinig, Handbuch des evangelischen Kirchenrechts, § 25, 2016 (Mohr Siebeck), S. 865-897
- Dienstrecht, in: Schlacke/Wittreck, Öffentliches Recht Nordrhein-Westfalen, 2017, § 6, S. 289-318, 2. Aufl. 2020 (NOMOS), § 6, S. 180-209
- Freiheit braucht Form!? Organisationsvorgaben als Herausforderung des Religionsverfassungsrechts, in: Gerster/Melis/Willems, Religionspolitik heute, 2018 (Herder-Verlag) S. 177-191
- Religion und Pluralität: Neue Herausforderungen für die Schule im Verfassungsstaat, in: Joachim Willems (Hrsg.), Religion in der Schule, 2020 (transcript verlag), S. 47-60 (*aktualisierte Fassung von „Schule und Religion: Entwicklungsphasen des Religionsverfassungsrechts“, ad legendum 2015*)
- Bekenntnisschulen, in: Pirson/Rüfner/Germann/Muckel (Hrsg.), Handbuch des Staatskirchenrechts, § 45, 3. Aufl. 2020 (Verlag Duncker-Humblot), S. 1863-1890
- Art. Schulrecht, in: Staatslexikon der Görres-Gesellschaft, 2021 (Herder-Verlag), Sp. 27-31
- Grundrechte in der Wirtschafts- und Arbeitsordnung, in: Gärditz/Herdegen/Masing/Poscher (Hrsg.), Handbuch des Verfassungsrechts, 2021 (Verlag C.H. Beck), § 23, S. 1459-1513
- Gesetzgeberische Gestaltungsfreiheit im Sozialrecht, in: Jestaedt/Suzuki (Hrsg.), Verfassungsentwicklungen III, 2021 (Verlag Mohr Siebeck), S. 39-55
- Liberty and Protection of Life – Border Issues of the Constitutional State, Festschrift für Mirosław Wyrzykowski, 2021 (Verlag C. H. Beck), S. 663-672
- Grundmodi des Verwaltungshandelns, in: Eifert/Möllers/Voßkuhle (Hrsg.), Grundlagen des Verwaltungsrechts, 3. Aufl. 2022 (Verlag C. H. Beck), § 14, S. 1025-1111

- „Auf Grund eines Gesetzes“, in: Kommunale Selbstverwaltung im Bundes- und Finanzstaat, Festschrift für Hans-Günter Hennecke, Köln 2022 (Heymanns-Verlag), S. 383-398
- Zwischen Aufbruch und Bewährung – Die Verhandlungen der Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer 1971-1991, in: Cancik/Kley/Schulze-Fielitz/Waldhoff/Wiederin (Hrsg), Streitsache Staat – Die Vereinigung der Deutschen Staatsrechtslehrer 1922-2022, 2022 (Verlag Mohr Siebeck), S. 121-150
- Volkskirche als Resonanzraum des Religionsverfassungsrechts, in: von Bülow (Hrsg.), „Modell“ Volkskirche?, Beiträge zur Westfälischen Kirchengeschichte, Luther Verlag Bielefeld 2022, S. 23-39

IV. Einzelaufsätze

- Art. 141 GG als „Brandenburger Klausel“?, RdJB 1996, S. 368-374
Die Regelung von Religionsunterricht und LER im Brandenburgischen Schulgesetz
- Wo kein Kläger, da kein Richter, DÖV 1999, S. 152-156
- Richterliche Selbstanzeigepflicht im Verwaltungsprozeß, NdsVBl. 2002, S. 322-326
- Rechtsgrundlage und Zustimmungsbedürftigkeit bei schulischen Kompetenztests – Zu den Fragen von Eingriff und Gesetzesvorbehalt im Sonderstatusverhältnis, RdJB 2003, S. 179-193
- Funktionsfreiheiten in der Öffentlichen Verwaltung, ZBR 2003, S. 293-305
Prozessualer Rechtsschutz von Verwaltungskompetenzen
- Amtshaftung als Superrevision der Verwaltungsgerichtsbarkeit, NJW 2003, S. 3455-3457
- Staatliche Mittel- und Sonderbehörden – eine Altlast der Verwaltungslandschaft?, DÖV 2004, S. 197-204
- Öffentliches Amt und öffentliches Wirken der Kirchen – Eine haftungsrechtliche Kritik, VerwArchiv 96 (2005), S. 369-398

- Religiöse Symbole im öffentlichen Dienst, ZevKR 52 (2007), S. 51-75
Kritik der Kopftuchrechtsprechung und Kopftuchgesetzgebung
- Verfassungsrechtsprechung im Übergang, Der Staat 47 (2008), S. 191-215
Zur Judikatur des Weimarer Staatsgerichtshofs zu Notverordnungsrecht und Diktaturgewalt 1925-1932
- Kulturelle Differenz und Prozeduren der Integration als Gegenstand der Grundrechtsdogmatik – Das Beispiel von Elternrechten und Kindeswohl, RdJB 2008, S. 153-164
- Die In-sich-Beurlaubung von Beamten der Bundesanstalt für Arbeit – angemessenes „Verwaltungsreformfolgenrecht“?, ZBR 2008, S. 217-222
- Zuordnung und Organisation von Verantwortung im Sozialverwaltungsrecht. Zum Typus staatlicher Kooperationsverantwortung, Die Verwaltung 42 (2009), S. 377-404
- "Hirten der Verfassung"? - Das BVerfG, die Kirchen und der Sonntagsschutz, JURA 2011, S. 214-222 (gemeinsam mit D. Heuer)
- Asymmetrische Personalführung im öffentlichen Dienst - Anmerkung zur vorläufigen Verteidigung des Vollzeitbeamten, ZBR 2011, S. 181-188
- Stand und Perspektiven des Evangelischen Kirchenverwaltungsrechts, ZevKR 56 (2011), S. 158-181
- Laufbahn und Leistung, ZBR 2011, S. 361-372
- Konkurrenzschutz im „Verbraucherstaat“ – Zur Typologie der Rechtsverhältnisse im Öffentlichen Wirtschaftsrecht, WuV 2011, S. 256-266
- Bildung im freiheitlichen Verfassungsstaat – Standort, Funktion, Herausforderungen, JÖR n. F. Bd. 60 (2012), S. 225-249
- Zwischen Staatsanstalt und Wettbewerb. Die Schulreform und ihr Beitrag zur Weiterentwicklung des Verwaltungsrechts, Die Verwaltung 45 (2012), S. 307-330
- Konrad Hesse – Religion im freiheitlichen Verfassungsstaat, in: Holzner/Ludyga, Entwicklungstendenzen des Staatskirchen- und Religionsverfassungsrechts, 2013 (Schöningh-Verlag), S.571-585
- Das allgemeine Schulwesen als Programm des modernen Staates: Grundzüge der historischen Entwicklung, RdJB 2013, S. 364-375 (gekürzte und überarbeitete Fassung des Beitrags in Reimer, Homeschooling, 2012, s. o. III.)

- Jenseits von Staatsnotar und Staatsleitung: Die Prüfungscompetenz des Bundespräsidenten, ZJS 2014, S. 627-634
- Schule und Religion: Entwicklungsphasen des Religionsverfassungsrechts, ad legendum 2015, S. 1-7
- Das Beste aus zwei Welten: Streikrecht für Beamte?, ZBR 2015, S. 294-301
- Die Verwaltungskammer der Evangelischen Kirche von Westfalen: Kirchenggerichtsbarkeit im Mehrebenensystem, ZevKR 61 (2016), S. 1-19
- „Instrumentenverbund“ – Zur Bedeutung des Umweltrechts für das Allgemeine Verwaltungsrecht, EurUP 2016, S. 373-379
- Klein, aber fein – Die Verfassungsreform in Nordrhein-Westfalen, NWVBl. 2016, S. 490-491
- Die Kreise als „natürliche Mitte“ des Verfassungsstaats – Wegmarken der Entwicklung 1817-2017, Eildienst Landkreistag NRW 2017, S. 297-299
- Grundrechtsbindung im Gewährleistungsstaat. Zur Verortung juristischer Personen des Privatrechts im Öffentlichen Recht, in: Baer u.a., Jahrbuch des Öffentlichen Rechts der Gegenwart, Bd. 65, 2017 (Mohr Siebeck), S. 41-55
- Reform der Juristenausbildung in NRW 2017 ff. – Herausforderungen und Perspektiven, NWVBl. 2017, S. 327-330
- Teilnahme am Religionsunterricht – Zugangsvoraussetzung in staatlichen Schulen?, ZevKR 63 (2018), S. 209 – 224
- Von Angesicht zu Angesicht – Zum Verbot gesichtsbedeckender Verschleierung in der Schule, ZevKR 63 (2018), S. 345 – 366
- Grundzüge des Verwaltungsvollstreckungsrechts (gemeinsam mit Marieke Klomp), Ad Legendum 2019, S. 68-73
- 100 Jahre Weimarer Schul-Verfassungsrecht, RdJB 2019, S. 114-125 (gemeinsam mit Christine Reichert)
- Why Constitution Matters – Verfassungsrechtswissenschaft in Zeiten der Corona-Krise, JZ 2020, S. 861-872 (gemeinsam mit Hans Michael Heinig, Thorsten Kingreen, Oliver Lepsius, Christoph Möllers, Uwe Volkmann)
- Religionsfreiheit unter Pandemievorbehalt, ZevKR 66 (2021), S. 67-79
- Religionsunterricht als interdisziplinäre Herausforderung, NJOZ 2021, S. 321-324

- Verordnungsvertretende Gesetzgebung, JöR N.F. 69 (2021), S. 619-636
- Von Freiheitsentfaltung und Freiheitssicherung: Grundrechte in der Schule (gemeinsam mit Johannes Domsngen), JURA 2022, S. 1044-1054
- Verwaltung durch digitale Kommunikation, DVBl. 2023, S. 200-204

V. Didaktische Beiträge, kurze Beiträge

- Der praktische Fall – Öffentliches Recht: Personalspitzen, JuS 1999, S. 1204-1209 (gemeinsam mit J. Masing) (Staatsorganisationsrechtliche Fallbearbeitung, Kompetenzen des Bundespräsidenten)
- Gerichtsverbot – Zur bischöflichen Verbotsverfügung bezüglich Zugang zur weltlichen Gerichtsbarkeit, JZ 2004, S. 190-191
- Propädeutische Seminare als Element der Schwerpunktausbildung – Zur Didaktik der juristischen Universitätsprüfung, JuS 2005, S. 669-672 (gemeinsam mit A. Mosenheuer und Ch. Strasser)
- Anmerkung zu VG Stuttgart, Urteil vom 7.7.2006, ZBR 2007, S. 137-138
Rechtswidrige Anwendung des Kopftuchverbots nach § 38 Abs. 2 BWSchulG
- Grundfälle zu Art. 13 GG, JuS 2007, S. 324-328, 426-429
- „Amsel, Drossel, Fink und Star“ (Planungsrechtlicher Übungsfall), ZJS 2009, S. 675-683 (gemeinsam mit Th. Holzner und R. Steiniger)
- Streikrecht für Beamte, Entscheidungsbesprechung zu VG Osnabrück, Urt. v. 19.8.2011 – 9 A 1/11, ZJS 2011, S. 395-401
- Religious Disputes in State Courts in Germany, in: Walter, Transformation of Church and State Relations in Great Britain and Germany, 2013
- Umwege einer Urne (Übungsfall Allgemeines Verwaltungsrecht), ZJS 2014, S. 180-185 (gemeinsam mit Boas Kümper)
- Rückwirkungsverbot und Handlungsspielraum des Gesetzgebers, Entscheidungsanmerkung zu BVerfG, Beschluss v. 17.12.2013 – 1 BvL 5/08, ZJS 2014, S. 333-336
- Hier geht es um Indianer, nicht um Häuptlinge, F.A.Z. v. 14.12.2014, N 5

- Entscheidungsanmerkung zu BVerfG Beschluss vom 27.1.2015 – Kopftuch II, ZJS 2015, S. 299-303
- Entscheidungsanmerkung zu BVerwG, Urteil vom 16.6.2015, ZJS 2015, S. 532-534
- Justitia mit Kopftuch?, DRiZ 2016, S. 224-227
- Entscheidungsanmerkung zu OVG Münster, Beschluss vom 21.02.2017 – 6 B 1378/16, Zur Verfassungswidrigkeit des § 19 Abs. 6 S. 3 LBG NRW und seine Auswirkungen auf ein Eilverfahren, ZJS 2017, S. 231-234
- Artikel „Amt“, in: Heinig/Reisgies (Hrsg.), 100 Begriffe aus dem evangelischen Kirchenrecht, 2019 (Verlag Mohr Siebeck), S. 4-6
- Neutrale Justiz in der pluralistischen Gesellschaft, ZRP 2019, S. 218-220
- Alle Macht dem Virus?, F.A.Z. v. 21.3.2020, S. 9
- Eine Zeit der Unterschiede, F.A.Z. v. 6.4.2020, S. 11
- Verfehlt Bürgerstatus, F.A.Z. v. 10.8.2020, S. 11
- Die Krise als Chance? Das juristische Studium im digitalen Zeitalter, ZJS 2020, S. 524-531
- Verfassungsbruch? Schlimmer: Ein Fehler (Verfassungsblog 6.2.2021, Zweitabdruck in DIE WELT, 9.2.2021, S. 1, 8)
- Religion und Öffentlichkeit – Bewährungsproben und Anfragen, in: Unsere Seelsorge/Generalvikariat Münster, S. 12-15
- „Nicht niemals“ – mit der Infektion leben (Verfassungsblog 3.8.2021, Zweitabdruck in DIE WELT, 9.8.2021, S. 9)
- Freiheit und Pflicht, F.A.Z. vom 21.3.2022, S. 11
- Kammer-Netzwerk (Verfassungsblog 5.11.2022)
- Gesetzgebung als Schnellschuss, F.A.Z. vom 5.7.2023, S. 12

Zahlreiche Stellungnahmen in parlamentarischen Anhörungen der Landtage und des Bundestags, dort jeweils in Datenbanken/Parlamentsdrucksachen aufzufinden.